

Результаты плановой проверки
управления образования администрации
Минераловодского городского округа Ставропольского края
в 2018 году

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 18 сентября 2017 года № 1261-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 01 августа 2018 года № 282-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края» в период с 06 августа по 24 августа 2018 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

1.1. В нарушение пункта 5 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в пункте 2.11 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденного постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 21 сентября 2017 г. № 2494, неправомерно определен перечень оснований для отказа в зачислении ребенка в МДОУ:

отсутствие у заявителя документов, установленных в п. 2.7. Административного регламента;

отсутствие оформленного в установленном порядке документа, удостоверяющего полномочия представителя заявителя;

несоответствие обращения содержанию муниципальной услуги.

1.2. Положение о порядке комплектования дошкольных образовательных учреждений и комиссии по постановке детей дошкольного возраста на очередь и их распределению в дошкольные учреждения Минераловодского городского округа, утвержденное приказом управления образования администрации Минераловодского городского округа

Ставропольского края от 31 марта 2017 г. № 396, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 3.9 Положения основаниями для отказа в приеме заявления МДОУ неправомерно является:

превышение 7-летнего возраста ребенка на 1 сентября текущего года;

отсутствие обязательных к предоставлению документов;

в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, в пункте 3.9 Положения неправомерно определен возраст детей, подлежащих зачислению в образовательную организацию (до 7 лет).

1.3. Изменения, которые вносятся в постановление администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 15 сентября 2017 года № 2464 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» (с изменениями, внесенными постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 18.12.2017 г. № 3355), утвержденные постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 23 июля 2018 года № 1816, не соответствуют законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293, в приложении 4 Административного регламента не указана обязанность фиксации подписью родителей:

факта ознакомления родителей (законных представителей) с лицензией на осуществление образовательной деятельности, уставом образовательной организации;

факта согласия на обработку персональных данных родителей (законных представителей) и персональных данных их ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.4. Положение о семейном образовании, утвержденное приказом управления образования от 06 июня 2018 года № 566 (далее – Положение), не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Положении содержится ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении», утратившее правовую силу;

в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 1074 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию, Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации» в Положении содержится ссылка на приказ Министерства образования Российской Федерации от 23 июня 2000 г. № 1884 «Об утверждении Положения о получении общего образования в форме экстерната», утративший силу.

1.5. Положение о порядке и условиях оказания платных дополнительных образовательных услуг в образовательных учреждениях минераловодского городского округа, утвержденное приказом управления образования администрации Минераловодского городского округа от 30 декабря 2015 г. № 1168 (приложение – примерная форма договора об оказании платных дополнительных услуг образовательными организациями Минераловодского городского округа) не соответствует законодательству Российской Федерации об образовании:

в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательными организациями Минераловодского городского округа не указаны основные характеристики образования, в том числе вид образовательной программы, форма обучения;

в нарушение части 3 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательными организациями Минераловодского городского округа не указана полная стоимость образовательных услуг;

в нарушение части 8 статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре об оказании платных дополнительных услуг образовательными учреждениями Минераловодского городского округа не указаны основания расторжения договора в одностороннем порядке.

1.6. Положение об организации обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в Минераловодском городском округе, утвержденное приказом управления образования администрации Минераловодского городского округа от 10 января 2017 г. № 12 (далее – Положение), не соответствует законодательству в сфере образования:

правовой основой для разработки данного Положения являются документы, утратившие силу (постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 861 «Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому в негосударственных образовательных учреждениях», приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 января 2014 г. № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий», письмо Министерства просвещения РСФСР от 08 июля 1980 г. № 281-м и Министерства здравоохранения РСФСР от 28 июля 1980 г. № 17-13-186 «О перечне заболеваний, по поводу которых дети нуждаются в индивидуальных занятиях на дому и освобождаются от посещения массовой школы»);

в нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1598, в Положении не указано, что организация дистанционного обучения детей-инвалидов регламентируется вышеназванным приказом;

в нарушение части 3 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении неправомерно указано на проведение государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших программы начального образования.

1.7. В нарушение пункта 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в Положении о территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденном приказом управления образования администрации Минераловодского городского округа от 24 января 2018 г. № 70, не указано на обязанность включения в карту ребенка, прошедшего обследование территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, подробной выписки из истории развития ребенка с заключениями врачей, наблюдающих ребенка в медицинской организации по месту жительства (регистрации).

1.8. Положение об обеспечении прав на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на территории Минераловодского городского округа, утвержденное приказом управления образования администрации Минераловодского городского округа от 29 декабря 2017 г. № 1348, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 10 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293, не указано, что дети с ограниченными

возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 20 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, в Положении неправомерно определена численность групп для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении неправомерно определена форма получения образования.

1.9. В нарушение пункта 34 статьи 2 и части 2 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Порядке взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Минераловодского городского округа, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденном постановлением администрации Минераловодского городского округа от 06 августа 2018 года № 1898, не определено, что плата взимается с родителей за присмотр и уход за ребенком (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечение соблюдения ими личной гигиены и режима дня).

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

2.1. В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования от 05 июня 2018 года № 563 не осуществляется контроль за деятельностью общеобразовательных учреждений по правовому просвещению учащихся и их родителей.

2.2. В нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» управлением образования не внедрены в практику работы образовательных организаций программы, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

2.3. В нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования не ведется учет формы получения общего образования в форме семейного образования, определенной родителями (законными представителями) детей.

2.4. В нарушение части 4 статьи 63 Федерального закона при выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения общего образования в форме семейного образования не учтено мнение ребенка.

2.5. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», раздела VIII «Организация работы по подготовке лиц, привлекаемых к подготовке участников к ГИА 2018» плана мероприятий (дорожная карта) по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Минераловодском городском округе в 2017-2018 учебном году, утвержденного приказом управления образования от 14 августа 2017 г. № 774, не представлены материалы семинаров и консультаций по темам:

«Анализ проблем при организации и проведении ГИА-11 в 2017 году. Планирование работы по организации ГИА-11 в 2018 году»;

«Анализ проблем при организации и проведении ГИА-9 в 2017 году. Планирование работы по организации ГИА-9 в 2018 году»;

«Нормативно-правовое сопровождение ГИА-11, ГИА-9 в 2018 году»;

«Организация и проведение ЕГЭ и ОГЭ в 2018 году»;

«Организация и проведение диагностического тестирования в форме ЕГЭ и ОГЭ».

2.6. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.20 части 3 Положения об управлении образования администрации Минераловодского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов Минераловодского городского округа Ставропольского края от 18 декабря 2015 г. № 103, управлением образования не осуществляется контроль:

за деятельностью образовательной организации (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение гимназия № 103), осуществляющей платные образовательные услуги в части оказания платных образовательных услуг вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет ассигнований местного бюджета.

2.7. В нарушение части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья по программам дошкольного и общего образования не обеспечены бесплатным двухразовым питанием.

2.8. В нарушение приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» заведующий одной из дошкольных

образовательных организаций принята на работу, не имея высшего образования (03.10.2011 г.).

2.9. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 3.1, 5.3 Положения о ведомственном контроле за деятельностью муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утвержденного приказом от 27 апреля 2018 г. № 463, управлением образования не обеспечены: осуществление ведомственного контроля в указанных формах, охват различными видами контроля всех образовательных организаций городского округа, а также представление отчетов образовательных организаций по всем выявленным нарушениям.

2.10. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.3 Положения о ведомственном контроле за деятельностью муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утвержденного приказом от 27 апреля 2018 г. № 463, пункта 3.12 Положения об управлении образования администрации Минераловодского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов Минераловодского городского округа от 18 декабря 2015 года № 103, управлением образования не обеспечено соблюдение действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования за реализацией дополнительных общеобразовательных программ: общеобразовательными организациями района – МКОУ СОШ № 6 с. Нагутское Минераловодского района, МКОУ ООШ № 12 пос. Ленинский Минераловодского района, МКОУ ООШ № 25 п. Бородыновка Минераловодского района реализуются дополнительные общеобразовательные программы, в то время как в приложениях к лицензиям этих образовательных организаций не содержатся сведения о подвидах дополнительного образования.

2.11. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.3 Положения о ведомственном контроле за деятельностью муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утвержденного приказом от 27 апреля 2018 г. № 463, управлением образования не обеспечено соблюдение действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования. В частности:

муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Центр дополнительного образования детей г. Минеральные Воды реализует дополнительные общеобразовательные программы:

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 г. Минеральные Воды, расположенного по адресу: 357200, Российская Федерация,

Ставропольский край, город Минеральные Воды, ул. Молодая, д. 18 (объединение дополнительного образования «Постовец»);

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения лицея № 104 г. Минеральные Воды, расположенного по адресу: 357203, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Ленина, 36 (объединение дополнительного образования «Юные исследователи»);

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 с. Канглы Минераловодского района, расположенного по адресу: 357220, Российская Федерация, Ставропольский край, Минераловодский район, с. Канглы, ул. Мира, 46 (объединение дополнительного образования «Зеленая школа»);

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 3 с. Гражданское Минераловодского района, расположенного по адресу: 357225, Российская Федерация, Минераловодский район, с. Гражданское, ул. Школьная, 13 А (объединения дополнительного образования «Эхо», «Юннаты»);

на базе муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 с. Нагутское Минераловодского района, расположенного по адресу: 357233, Российская Федерация, Минераловодский район, с. Нагутское, ул. Мостовая, 10 (объединение дополнительного образования «Юный эколог»);

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 8 с. Левокумка Минераловодского района, расположенного по адресу: 357218, Российская Федерация, Минераловодский район, с. Левокумка, пер. Огородный, 1 (объединение дополнительного образования «Восьмерка»);

на базе муниципального казенного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 12 пос. Ленинский Минераловодского района, расположенного по адресу: 357243, Российская Федерация, Минераловодский район, пос. Ленинский, ул. Клубная, 1, (объединение дополнительного образования «Краевед»);

муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества г. Минеральные Воды реализует дополнительные общеобразовательные программы:

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 20 г. Минеральные Воды, расположенного по адресу: 357207, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Новоселов, 8 (объединение дополнительного образования «Интрига», Волшебные узелки»);

на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 с. Канглы Минераловодского района, расположенного по адресу: 357220, Российская Федерация, Ставропольский край, Минераловодский район, с. Канглы,

ул. Мира, 46 (объединение дополнительного образования «Очумелые ручки»);

на базе муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 14 хут. Красный Пахарь Минераловодского района, расположенного по адресу: 357204, Российская Федерация, Минераловодский район, хут. Красный Пахарь, ул. Широкая, 1 (объединение дополнительного образования «Удивительное рядом»).

Однако в приложениях к лицензиям вышеназванных учреждений дополнительного образования отсутствуют адреса мест осуществления образовательной деятельности (адреса вышеназванных общеобразовательных организаций)

2.12. В нарушение Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, для обучения и воспитания ребенка-инвалида на дому заключен договор об образовании.

2.13. В нарушение пункта 12 Положения об организации и осуществлении обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в Ставропольском крае, утвержденного приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 27 апреля 2016 г. № 160-пр, у одной из обучающихся с использованием дистанционных технологий количество часов обучения составляет менее 3-х часов.

2.14. В нарушение федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599, в учебном плане и расписании занятий обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому, неправомерно определены наименования предметных областей в соответствии с вышеуказанным приказом.

2.15. В нарушение части 6 статьи 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте управления образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен анализ состояния и перспектив развития образования в виде итогового (годового) отчета за 2017 год.

2.16. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» управлением образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация следующего содержания:

информация о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их

полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в подведомственных организациях;

тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей органа местного самоуправления;

сведения об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств;

фамилия, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Минераловодского городского округа (далее – комиссия):

3.1. В нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в управлении образования:

отсутствует согласование с органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, на включение врачей в состав комиссии (нарушение пункта 4);

отсутствует обязательство, подписанное членами комиссии о неразглашении персональных данных (нарушение пункта 8);

отсутствуют письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка (нарушение пункта 15);

в заключениях комиссии указан срок реализации адаптированной основной общеобразовательной программы (нарушение пункта 21);

протоколы комиссии не заверены печатью комиссии (нарушение пункта 22).

3.2. В нарушение части 9 статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в заключениях ПМПК неправомерно указано на дублирование программы (вместе с тем, на повторное обучение обучающиеся оставляются по усмотрению их родителей (законных представителей).

3.3. В нарушение требований Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в журналах предварительной записи детей на обследование и журнале учета детей, прошедших обследование на ПМПК, указан неполный перечень сведений, необходимых для записи детей на обследование, а также учета детей, прошедших обследование.

По результатам проверки управления образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 22 февраля 2019 года.